

미국정보기관의 최근 동향

1. 미국 정보기관의 조직

선진 제국을 비롯하여 세계의 각 국가는 자국의 안전보장이나 유리한 외교교섭의 추진 등을 목적으로 공개·비밀 여부를 가리지 않고 정보를 수집·분석하여 정책결정기관에게 적시에 보고하기 위한 정보기관을 설치·운영하고 있다.

미국이 최대규모의 광범위한 정보활동 전개

이와 같은 정보기관은 일반적으로 군사에 관련된 사항인가 비군사적 사항인가의 취급정보의 내용, 국내정보인가 대외정보인가의 대상이 되는 지역, 신호정보인가 인적공작인가의 정보수집의 수단 등에 의하여 담당조직이 달라지는 국가별 차이는 있으나 그 전형은 최대규모를 자랑하면서 광범위한 활동을 전개하는 미국의 정보기관이라 할 것이다.

정보기구(IC)는 중앙정보장관(DCI)이 지도·관리

정보활동은 미국정부의 주된 국제활동의 가장 중요한 요소가 되어 있다.

중앙정보부장(CIA: Central Intelligence Agency)이 겸직하고 있는 중앙정보장관(DCI: Director of Central Intelligence)의 지도·관리하에 정보기구(IC: Intelligence Community) 전체를 형성하는 기관이나 직원은 국가의 정치·경제·군사상의 전략적 이익을 추진하는 정부직원에게 대하여 매일 중요한 정보를 제공하고 있다.

1947년의 국가안전보장법은 미국의 국가안전보장을 위한 기본적인 조직을 규정하고 있으며 정보활동은 이 법률 등에 따라서 미국의 헌법이나 법률이 그 기능을 발휘할 수 있도록 효율적으로 수행할 것을 규정하고 있으며 예산은 중앙정보장관에 의하여 조정되어 매년 의회에 제출되고 연간 총예산은 약 280억 달러에 달한다.

이와 같은 개별 정보기관은 다른 많은 국

<미국의 정보 기관>

① 中央情報部	(C I A - Central Intelligence Agency)	獨立機關
② 國防情報局	(D I A - Defense Intelligence Agency)	國防省 關係機關
③ 國家安全保障局	(N S A - National Security Agency)	
④ 國家偵察局	(N R O - National Reconnaissance Office)	
⑤ 中央畫像部	(C I O - Central Imagery Office)	
⑥ 陸軍情報部	(Army Intelligence)	
⑦ 海軍情報部	(Navy Intelligence)	
⑧ 空軍情報部	(Air Force Intelligence)	
⑨ 海兵隊情報部	(Marine Corps Intelligence)	
⑩ 聯邦搜查局	(F B I - Federal Bureau of Investigation)	
⑪ 國務省	(Department of State)	
⑫ 에너지省	(Department of Energy)	
⑬ 財務省	(Department of the Treasury)	

가들과 마찬가지로 정보의 수집과 분석, 방첩, 비밀활동을 수행하고 있으나 그 범위나 사용하고 있는 방법은, 특히 수집기술면에 있어서 러시아를 제외하고는 그 어느 나라도 능가하고 있다. 구체적으로는 전통적인 인적 비밀정보원(源) 외에 정찰위성, 항공기·선박, 지상의 신호, 지진시설, 레이더, 해중(海中)감시의 방법이 모두 동원되어 정보를 수집하고 있다.

가. 중앙정보부(CIA)

1944년의 전략정보사무국(OSS)이 모체

제2차 대전중인 1944년에 대통령과 전략책정(策定)위원회가 군사작전상 결단을 내리는데 필요한 정확하고 완전한 적국(敵國)정보의

수집체제를 확립하는 외에 적 후방의 교란활동과 파괴공작을 수행하기 위하여 먼저 전략정보사무국(OSS:Office of Strategic Services)이 설치되었다.

1947년에 CIA 창설

그 이후 소련의 팽창정책에의 대응, 대공산주의 투쟁수단의 강구 등을 위하여 1947년에 국가안전보장법이 제정되었고 대령령 직속의 독립된 정보기관인 CIA가 설치되었다.

CIA의 법률상 기능은 이와 같이 넓게 해석될 여지를 남기고 있으나 정보분석과 인적 정보수집 등을 수행하는 미국에서 제일가는 기관이 되었고 화상·신호정보를 수집하기 위하여 항공기·우주선을 이용하는 정찰시스템의 운용에 있어서도 중요한 역할을 수행하여 왔

<CIA의조직>

- ◎ 부장·차장
- ◎ 부장·차장 직속의 ① 총무, ② 감찰, ③ 의회, ④ 공청(公廳) 및 부(部) 정보를 담당하는 4개 과
- ◎ 별개의 차장을 장으로 하는 ① 관리부, ② 작전부외에, ③ 정보부, ④ 과학 및 기술부의 4개 부
 - <관리부> - 통신과·병참과·보안과 등 9개 과로 구성되며 광범위한 관리업무를 수행
 - 통신과 : 2,000명 이상의 직원이 근무하며 CIA 본부와 해외지사·에이전트와의 비밀통신시설을 유지하고 CIA에이전트의 통신위성에 대한 컨트롤을 담당
 - 보안과 : 국내·외 CIA 시설의 물리적 방호와 더불어 CIA 지원자와 계약업자에 대한 거짓말탐지기 검사를 수행(거짓말탐지기 검사는 의료과·교육훈련과에서도 실시)
 - 의료과 : 해외근무 직원 및 그 가족의 신체검사를 담당
 - 교육훈련과 : 직원 및 가족의 교육훈련을 담당
 - 정보통신과 : 컴퓨터시설의 운영 및 CIA의 국내통신과 컴퓨터의 보안도 담당
 - <작전부> - 비밀정보의 수집과 비밀활동을 수행하며 직원은 5,000명이 넘고 다수의 과·반, 대테러센터, 방첩 센터 등으로 구성
 - 국외정보반 : 정보와 그 소스의 진실성을 체크하며 정보수집계획의 관리와 그 지시는 지역(地域) 관리부서에서 담당하나 국외정보반에서는 그 진행표를 해독하고 계속·변경 또는 중지하는 정보수집계획의 결정에 큰 역할을 수행
 - 비밀활동반 : 지역관리부서의 협력을 얻어 비밀활동의 작전을 수립·연습하고 지역과에서 제안한 계획을 고려하여 계획의 실행여부를 평가하는 것이 임무

비밀 활동 작전	① 정치적 조언과 심의	② 개인에 대한 자금원조
	③ 정당에 대한 재정지원과 기술적 원조	④ 노동조합 및 기업을 포함한 사적조직의 지원
	⑤ 비밀선전활동	⑥ 개인의 사적훈련
	⑦ 경제작전	⑧ 체제의 타도 또는 지원을 위한 준군사적 또는 정치적 행동 작전

- D반 : 무선센터와 COMINT(Communication Intelligence)를 담당하며 워싱턴의 미 동맹국의 대사관에서 근무하는 암호담당직원에게 돈을 주고 동맹국의 암호해독을 돕는 대신 부가정보를 얻어내는 것으로 추측
- 실제의 활동은 8개 지역과 - ① 중앙 아시아과, ② 라틴 아메리카과, ③ 유럽과, ④ 동아시아과, ⑤ 아프리카과, ⑥ 중국동과, ⑦ 국제활동과, ⑧ 국내정보과 - 에서 담당하고 있으며 각각 지원·비밀활동·방첩·외국정보관련 스텝이 근무
- <정보부> - 미국 제1의 정보분석기구로서 비확산센터, 범조 및 마약센터, 화상처리·무기연구·정세분석반외에 복수의 지역담당반에서 각 지역의 정세분석도 담당
- <과학기술부> - KH-11 정찰위성의 개발 등 SIGINT(Signals Intelligence) 활동에 필요한 설비, 장비 및 기자재의 연구·개발을 담당

<'96년 현재 직원은 17,000명·예산은 31억 달러>

<1947년 국가안전보장법에 규정된 CIA의 5개 기능>

- ① 국가안전보장회의에 국가의 안전보장에 관련되는 정부 각 성·청의 정보활동에 관한 문제를 조언하는 것
- ② 국가안전보장회의에 국가의 안전보장에 관련되는 정부 각 성·청의 정보활동을 조정하기 위하여 권고하는 것
- ③ 국가안전보장에 관련된 정보를 평가함과 더불어 적의하게 기존의 기관이나 시설을 이용하여 정부내에서 그와 같은 정보를 적절하게 주지시키는 것
- ④ 기존의 정보기관의 이익을 위하여 집중적으로 수행하는 것이 보다 효율적이라고 국가안전보장회의에서 결정한 공통 관심사항에 관하여 부가적 활동을 하는 것
- ⑤ 국가안전보장회의에서 지시하는 국가안전보장에 영향을 미치는 정보와 관련된 기능과 업무를 수행하는 것

으며 CIA 부장은 중앙정보기구의 장관을 겸직하여 정보기구 전체의 활동을 관리하는 책임을 지고 있다.

1981년부터 국내에서의 수사권·체포권 가져

또한 원래 CIA는 국내에서 수사권이나 체포권을 갖지 않았으나 1981년 레이건 대통령 시대의 명령에 의거하여 미국의 시민이나 기업의 국내활동탐지라는 목적에 한정하여 미국 내에서의 중요한 외국정보를 비밀리에 수집하는 것이 인정되었다.

아울러 이 명령에 의하여 CIA는 미국의 정치과정이나 여론, 매스 미디어에 영향을 미치려는 의도가 아닌 한 대통령의 허가를 받아 특별한 활동이나 비밀행위를 수행할 수 있는 권한도 부여받았다.

CIA의 본부는 버지니아주 랭그리에 있고 버지니아주 레스톤에 있는 2,500평방 피트의 빌딩은 위성정찰활동을 하고 있으며 1996년

도 예산은 31억 달러이고 인원은 17,000명에 이른다.

나. 국방정보국(DIA)

국방정보국은 전투지원기관·정보기구 가운데 가장 상급의 군사정보국으로서의 위치를 점하고 있으며 1961년에 설치되었다.

1961년에 설치, 미군에게 정보 제공

DIA의 1차적 사명은 미국군대에 모든 정보를 제공하는 것이며 그 중점은 전투의 손실 평가, 무기유출, 위기경고, PKO활동의 지원, 외국군의 조직 및 장비에 관한 데이터 베이스의 운용, 필요한 경우의 유엔 및 동맹국의 지원에 있다.

이외에도 전투부대에게 정보를 제공하기 위하여 외국의 무기시스템에 관한 정보를 국방성의 정책결정자·합동참모본부의 스태프 외

에 미국의 무기계획 담당자·무기조달부대에 제공하고 있다.

전 세계의 군사정보분석을 조정

이와 같은 임무를 효과적으로 달성하기 위하여 DIA는 세계 각국에 나가있는 국방성의 직원(주로 무관)과 사령관을 위한 군사정보분석을 조정하고 군사정보기관과 미국 통합지휘관과의 관계를 긴밀히 유지하고 있다.

나아가 국가화상(畫像)해석센터, 특별방위 미사일, 우주센터와 같은 국가 전체와 국방관계의 합동활동이나 기관상호간에 합의 또는 국방장관이 인가한 그와 같은 활동에 참가하는 것도 그 임무로 하고 있다.

냉전 종료후 지역우선도·사명·기능 재검토

냉전이 종료된 후 DIA는 극적인 변화를 하였다. 지역우선도가 변화하였고 그 사명이나 기능도 재검토되어 세계의 새로운 현실을 반영한 운영계획이 필요하였기 때문이다.

소말리아·하이티·보스니아·르완다·이란·북한과 같은 지역외에 위기나 대량파괴무기의 유출, 테러리즘, 마약밀수, 무기관리의 취약 등 새로운 세계적 규모의 변화는 냉전후 세계의 새로운 정보수요에 부응하여야 하였다.

또한 기술에 있어서도 새로운 질서에 직면하여 DIA가 그 사명을 다할 수 있는 능력의 개발에 치중하고 있다.

그 결과 새로운 정보수집시스템은 외국군 사정보에 보다 가깝게 접근하는 것을 가능케 하고 있으며 새로운 소프트웨어나 데이터 베이스의 공유, 통신 네트워크의 개선에 의하여 정보분석관은 정보를 보다 신속하고 효율적으로 비교·분석·편집할 수 있게 되었다.

DIA의 직원은 약 19,000명으로, 연간예산은 약 20억 달러로 추정되고 있다.

다. 국가안전보장국(NSA)

1951년 정부내에서 다각도로 검토한 결과 「통신정보의 관리·조정·수집 및 분석은 그 효과가 의문시되고 있으며 통신정보의 감시가 필요하다」는 권고와 더불어 국가레벨에서의 조정과 지시의 필요성이 지적되어 그 다음해인 1952년 국방성내에 국방장관의 지시와 관리하에 독립조직으로서의 NSA가 탄생하였다.

1952년 통신정보의 국가차원 조정 위해 신설

국가안전보장회의에서 결정한 NSA 활동 지침에 의하면 NSA는 중앙정보회의에서 지시한 대상, 요구 및 우선 순위에 따라 SIGINT(Signals Intelligence : 신호정보) 활동을 수행하도록 되어 있으며 동 지시에 의하면 SIGINT는 COMINT (Communication Intelligence)와 ELINT(Electronic Intelligence)로 분류되고 있다.

<SIGINT = COMINT+ELINT>

<코민트> - 무선·유선 및 기타 전자적 수단에 의하여 외국통신을 감청·분석하여 통신정보를 얻는 활동 주파수의 추정, 중계 오퍼레이터의 특정, 신호의 분석, 통신요금의 분석, 암호를 사용하지 않는 통신·보도·선전방송을 제외한 암호 분석과 해독을 포함

<엘린트> - 실질적 정보의 획득을 목적으로 하며 핵폭발 및 방사능원(源) 이외로부터 방사되는 전자적 방사로서, 통신에 관련되지 아니한, 외국의 것으로부터 유래하는 정보를 수집·감시·기록·분 엘린트는 엘린트 활동으로부터 끌어내는 정보이며 감청된 신호에는 외교·군사·과학·선전통신·레이더 시스템으로부터 방사되는 전자 적방사·시험중인 무기로부터 보내지는 신호를 포함

NSA의 임무는 SIGINT활동 등 다섯 가지

국방성의 문서에 의하면 NSA 국장의 임무는 ① 군사, 기타 시긴트의 필요성에 최대한 효과적으로 대응하기 위한 미국정부의 시긴트 활동의 공작·관리, ② 미국정부의 시긴트 또는 시긴트에 관계되는 모든 작전에 대한 기술상의 방향·방침 정립, ③ 중앙정보장관이 지정한 대상·요구 및 우선 순위에 따른 시긴트의 수행과 공지(公知), ④ 계획 및 예산, 군사적·비군사적 인력의 요구, 병참과 통신에 관한 지원, 연구·개발·시험·분석과 이에 관련된 권고의 국방성 제출, ⑤ 승인된 작전의 범위내에서 실전적 작전 전체를 포함한 필요한 보안규칙의 시행(관리하의 조직을 활용한 시긴트 자재의 중개·취급·배분을 포함한다)의 5개 항이다.

각군 첩보부대의 개별활동을 통합하기 위해 설치 목적은 적국의 의도·능력 탐색

결국 NSA의 임무는 미군의 각 첩보부대가

개별적으로 실시하여 온 잠재적국 등의 신호·통신의 감청이나 해독 활동이고 -감청의 대상은 무선·전화·전보·텔레텍스·해저 케이블·군함의 스크류 소리, 대포의 발사음과 등 모든 신호·통신이다.

또한 그 목적은 제 외국, 특히 미국에 적대적이거나 적대적일 수 있는 국가의 의도·능력을 분석하여 미국의 국가안전보장에 기여하는 것이다.

NSA의 2대 임무는 COMSEC와 INFOSEC

NSA의 2대 임무는 COMSEC(Communications Security)와 INFOSEC(Intormation Security)이다.

INFSEC와 관련하여 NSA는 과거 COMSEC와 동일한 기능, 즉 국무성·국방성·CIA·FBI를 포함한 여러 정부관청에 관하여 통신절차와 암호를 작성·개정·인정의 책임을 지고 있다.

이 임무는 위성시스템을 경유한 데이터의

보호와 음성중계의 개발, 적의 침입 등을 방지하기 위한 미니트맨 미사일 전략무기시스템 통신보안의 확실화, 핵공격을 인가할 때 대통령이 식별하는 암호의 개발 등이며 나아가 INFOSEC의 일부로서 정보기구나 군사데이터뱅크, 개인 또는 정부가 허가 없이 침입하려고 하는 컴퓨터의 보호도 포함한다.

중앙보안처장은 국가안전보장국장이 겸직

1972년에는 국방성내의 암호사용을 통합적으로 수행하기 위하여 중앙보안처(CSS-Central Security Service)가 설치되었으며 이 CSS 처장은 국가안전보장국장이 겸직하도록 하여 군사활동용 시그니트 활동의 공조체제를 구축하였다.

NSA의 직원은 38,000명, 예산은 37억 달러

NSA에는 약 38,000명의 직원이 근무하고 있고 연간예산은 약 37억 달러로 추산되고 있다. 내부조직은 예전에는 전 세계를 소련·동구, 아시아, 제3세계와 동맹국 등 기타 국가의 3개 지역으로 나누어 담당토록 구성하였으나 소련 붕괴 후에는 유럽과 기타 문제국가의 두 지역으로 나누어 업무를 수행하고 있다.

그 외에 W그룹은 외국의 우주선이나 미사일로부터 발산되는 모든 통신과 신호를 방척하고 해독하는 우주시키투를 담당한다.

또한 국가시그니트 공작센타는 모든 중대사안에 관하여 시그니트 분야를 감시하고 지령한

다. 이 센타는 세계의 모든 시설에서 직원이 중요하다고 판단하는 신호를 감청한 경우에는 NSA국장에게 직접 보고케 하기 위하여 세계의 주요 NSA시설은 24시간 대응체제를 갖추고 있다.

한편 정보시스템보안부는 인포섹을 기술시스템부는 공작의 감청, 암호의 해독·미국암호의 확실화 등에 필요한 기술과 장치의 개발을 담당하고 있다.

라. 국가정찰국(NRO)

국가정찰국은 미국의 정보기구를 보조·보완하기 위한 위성정찰을 비롯하여 화상(畫像)·신호정보·해양감시 데이터의 수집을 담당한다.

국가정찰국은 국가레벨의 조직이며 중앙정보부장이 의장을 겸하고 있는 2개의 상급위원회의 하나인 국가정찰상급위원회의 직접 감독을 받고 있고 국장에는 언제나 공군장성이 임명된다.

위성정찰이 주임무이고 국장은 언제나 공군출신을 임명

NRO의 창설은 백악관·국방성·공군·CIA가 이 조직의 성격과 임무에 대하여 수개월에 걸친 논의를 한 후인 1960년 8월 25일에 결정되었다.

1960년 U-2기 격추사건이 창설 계기

창설의 계기가 된 것은 미사일·위성의 조기경계프로그램에 장애를 초래한 제반 문제라 1960년 5월 1일 소련상공에서의 정찰기 U-2기 격추사건이었다.

U-2기의 격추는 미국이, 즉 CIA가 더 이상 소련상공에서 정찰기를 이용하여 정보수집을 할 수 없다는 것을 의미하는 것이었다.

그리하여 국방성이나 공군은 당시 실험중이던 공군의 무선중계식 정찰위성계획 SAMOS로부터 획득한 정찰데이터 전부를 가능한 한 조기에 얻어내고자 하였다.

그러나 이 정찰데이터는 성격상 국가적 규모·성격의 것이고 톱 레벨의 정보였으며 화상촬영의 유용성을 공군의 수중에서만 활용토록 할 수 없는 것이었기 때문에 NRO의 위치를 국가적 수준으로 격상시켰던 것이다.

1960년에 창설되었으나 1992년까지 비밀에 부쳐

NRO는 1992년까지 그 존재 자체를 비밀로 해 왔다.

그 이유는 위성에 의한 감시시스템이 공표되면 러시아측의 강한 반발과 도전이 초래되기 때문에 소련이나 그 위성국을 자극하지 않는 것이 적절하다는 점, 그리고 미국이 상공에서 탐지할 수 있는 것과 탐지할 수 없는 것을 다른 나라에게는 애매모호하게 해주는 것이 이익이 된다는 점이였다.

실제로 미국은 1960년 8월 공군장관 직속으로 NRO를 설치하고 미사일·위성시스템과의 운영에 들어갔으며 SAMOS계획의 지령·감독 및 관리 임무와 장관을 보좌하는 책임을 수행하도록 하였다.

1973년 비밀 및 비밀문서에 관한 상원 특별위원회는 공개하여야 할 정보기관에 관한 상원 권고리스트에 착오로 NRO를 올렸고 그 후 NRO의 존재가 보도되기도 하였으나 공식적으로 그 존재가 계속 부인되었으며 1992년 9월 18일 비밀이 해제되었다.

해제 당시의 문서(기자용 메모)에 의하면 「국가정찰국은 국방성의 한 국(局)으로 조직되어 국가정찰프로그램으로 알려지고 있는 프로그램에 의하여 운영되고 있다. 국가정찰국의 사명은 세계의 정보를 획득하기 위하여 필요한 기술·우주군·공군시설을 미국이 보유하는 것을 확실히 함과 동시에 군비(軍備)관리협정의 감시·지령과 경계·군사작전의 계획과 수행과 같은 기능을 지원하는 것도 포함된다. NRO는 우주군과 공군의 데이터수집시스템의 조사·연구와 발전·획득과 공작에 의하여 그 사명을 수행한다」고 되어 있다.

NRO의 인원은 1,000명, 예산은 62억 달러

NRO의 직원은 정규직 약 1,000명 이외에 다수의 계약직이 있는 것으로 측정되고 있으며 연간예산은 62억 달러이다.

조직은 국장 - 부국장 외에 군사지원 담당

<프로그램 A·B·C와 KH-11 정찰위성>

- 프로그램 A(공군관계)의 임무 - 공군정찰, 위성의 개발과 실두 와의 조정
- 프로그램 B(CIA 관계) - CIA의 과학기술부가 담당하며 1976년에 발사된 최초의 리얼타임 위성 KH-11 위성 등 미국의 위성개발에 있어 가장 중요한 임무를 수행
KH-11은 전하결합소자(電荷結合素子 : CCD)에 의한 촬영방법을 도입하여 움직이는 화상의 촬영을 가능케 함과 동시에 분해능력을 고도화한 거울(鏡)시스템과 KH-11의 위치를 안정되게 유지시키는 장치에 의하여 거울을 목표에 향하게 하여 선명한 사진의 촬영이 가능케 하였다.
이와 같은 성과는 물리학적 것만이 아니고 위성정찰분야에 있어서 CIA 과학기술부의 역량의 결산이란 측면이 반영되어 있다고 평가
- 프로그램 C(해군관계) - 해군의 해양감시위성을 담당

부국장, NRO 참모부, 프로그램 A(공군관계)·B(CIA 관계)·C(해군관계)로 되어 있다.

현재 NRO는 조직별 - 공군·CIA·해군 - 구조에서 기능별 구조로의 개혁을 도모해 나가고 있으며 화상 및 시그니트 분야에 있어서는 공군과 CIA가 합동체제를 구축하여 대응하고 있다.

2. 소련 및 동구권 붕괴후의 경제정보활동

가. 경제정보활동에 대한 국가의 관여

세계의 모든 국가는 미·소 2대 진영의 어느 한쪽에 속하고 국제질서를 불안정케 하는 요소를 미·소 2대 초강대국이 억제하던 냉전시대와는 달리 오늘날에는 국가나 국가내부의 민족대립 등이 억제되지 않고 확대되는 경향에 있으며 국제적 테러리즘, 대량파괴무기의 확산 등 새로운 위협의 출현이 계속되고 있다.

정보기관의 경제정보활동 강조론

이에 따라 CIA를 비롯한 정보기관의 필요성과 역할을 재검토하여야 한다는 주장이 강력하게 제기되었으며 이는 곧 경제정보활동의 강화였다.

하이테크 기업이나 금융산업은 국력을 지탱하는 중요한 요소이므로 그 경쟁력의 약화나 국내·외 거래에서의 외국기업의 독점이 초래되면 경제적 측면의 국가안전보장이 위협받게 된다는 것으로서 국가의 안전보장을 담당하는 기관인 각종 정보기관은 이와 같은 기업이익에 활용될 수 있는 경제정보활동을 수행할 필요가 있으며 그것도 정보기관의 가장 중요한 임무가 되어야 한다는 것이다.

1995년에 경제정보활동을 방첩(CI)개념으로 정리

이러한 주장을 방첩(CI: Counter Intelligence)의 관점에서 명확히 한 것이 1995년 7월

의회에 보고된 [미국의 대외경제정보 수집과 산업스파이에 관한 보고서](Annual Report to Congress on Foreign Economic Collection and Industrial Espionage)이다.

이 보고서는 경제안전보장과 국가안전보장은 불가분의 일체라는 전제하에서 정보기관이 정치·군사정보를 수집하고 또한 적국의 수집에 대처해 온 노하우를 정보면에서 민간기업 방위를 위하여 이용하고자 하는 점에 그 특색이 있다.

외국에 의한 미국경제 관련정보의 수집에 대처하기 위하여 미국정부가 실시한 방위수단 등에 관하여 이 보고서는 ① 경제안전보장은 국가안전보장과 불가분의 일체라는 관념을 정식으로 인정한다 ② 외국에 의한 경제·산업정보의 수집에 대처하기 위하여 방첩 및 법집행기관의 업무수행을 조정하며 적절한 수집·분석의 기준을 작성한다 ③ 전통적으로 정보상의 위협이라고 보지 않았던 제 국가가 미국정부 및 기업의 보호정보를 수집하려고 하는 노력에 대하여 조직적으로 정보를 수집하고 분석한다는 것 등을 검토하여야 한다고 하여 경제면의 방첩활동에 대한 미국정부의 자세를 명확히 하고 있다.

나. 산업스파이의 방지

보고서는 산업스파이 활동을 하고 있는 외국정부를 미국의 외교정책에 악영향을 끼친다

는 이유로 구체적으로 밝히지는 않고 있다.

공격적 경제스파이활동을 하는 나라는 일본·프랑스·이스라엘·독일·영국·대만·싱가폴

그러나 <과거 수 십년에 걸쳐 미국의 「이데오르기적·군사적 적국으로 보아온 국가」가 미국의 경제·기술정보를 타겟으로 하고 있는 이외에도 「미국의 오랜 동맹국 또는 전통적 중립국」이 미국과의 우호적 관계에도 불구하고 경제·기술정보를 노리고 있으며 미국의 정보에 합법적으로 액세스할 수 있는 것을 이용하여 미국의 군사적 적대국보다 더 용이하게 미묘한 정보를 수집하고 있다. 또한 전통적으로 동맹국이었던 국가 가운데 일부는 수집한 하이테크 정보를 간단하게 국내산업에 응용하여 미국기업과의 경쟁에 이용하기 위한 인프라를 구축하고 있다>고 지적하여 비록 동맹국이라 하더라도 경제 정보활동의 측면에서는 위협시하고 있음을 명확히 하고 있다.

이 보고서에는 나타나고 있지 않으나 정보 전문가들은 「전통적인 적국」으로서 최대의 위협은 러시아와 중국이며 <공격적 경제스파이 활동>을 하는 나라는 일본, 프랑스, 이스라엘, 독일, 영국, 대만, 싱가포르를 꼽고 있다.

다. 방첩의 수단

보고서는 또한 미국정부가 외국의 경제스

<자료 · 1997년 북한대사 망명과 미 정부내 불협화음>

○미 국무성 당국자는 주 에집트 북한대사의 망명사건에 대하여 [강 건너편에서 다룬 것이라서]라는 말로 대응하였다.

「강」이란 수도 워싱턴 DC와 버지니아주를 가르는 「포토맥」강을 뜻하며 강 건너 버지니아주 쪽에는 CIA, 국방성 등 「폭력장치」(暴力裝置)가 있으며 외교업무를 수행하는 국무성은 군사·정보 담당의 국방성 및 CIA와 전후(戰後) 강을 끼고 수 없이 대립해 왔다.

○이번 장대사 망명사건은 시종 [강 건너편]에서 주도하였고 국무성은 장대사가 미 대사관에 망명하기 직전에서야 그 사실을 알게 되었다.

워싱턴 포스트지에 의하면 CIA는 상당히 오래 전부터 이들이 경제범죄행위를 저지른 장대사에게 접촉하여 망명을 권유하였고 타인 명의의 여권서류도 건네주어 친형인 장승호(張承浩) 주 프랑스 무역대표부 대표와 함께 줄국케 하였다.

장형제는 망명후 미 동해안의 CIA의 안가(安家 : Safe House)에서 조사를 받았으나 국무성은 일체 관여할 수 없었다.

때문에 대사망명사건과 미·북한 교섭을 위요한 국무성측의 실태가 연출되었다.

노 코멘트로 일관하였던 국무성 대변인 루빈이 망명을 공표한 날은 1997년 8월 27일이었으나 루빈 대변인은 그 시점에서 다음날인 8월 28일에 열릴 미·북한 미사일협상은 예정대로 개최될 것임을 강조하였다.

국무성은 북한의 UN 대표부와 접촉하여 출석한다는 회답을 받았으며 국무성의 북한문제 관계자도 모두 낙관적이었다.

그러나 협상에정일 전날 심야에 돌연 북한의 보이콧 통보가 있었으며 루빈 대변인은 [나는 오전 1시 30분에 전화로 연락 받았다고 불쾌감을 감추지 않을 정도였다.

워싱턴 포스트지는 8월 29일자 사설에서 북한의 미사일협상 보이콧을 국무성이 전혀 예상할 수 없었던 점과 관련하여 정보 부족과 분석능력 결여를 지적하고 있다.

○망명을 장대사가 먼저 꺼냈던 것인지 아니면 CIA가 먼저 권유했던 것인지는 알 수 없으나 CIA와 국방성은 북한의 대 중동미사일 수출을 제일 경계하고 있었으며 미사일 수출실태에 관하여 소상히 알고 있는 장대사의 망명은 정말 쌍수로 환영할 일이었다.

중동 담당 외무차관으로 근무하기도 했던 장대사 자신도 자기의 정보적 가치를 신중하게 계산하여 미국망명을 결단했던 것으로 보인다.

○강을 사이에 둔 미 정부내의 대립은 장대사 망명사건에 국한된 것이 아니며 [전통적] 양상이라고 할 수준으로서 이것이 미국의 대외정책에도 상당한 영향을 끼친다고 보아야 할 것이다.

<스파이의 구체적 활동방법>

<전통적 수법>

- ① 고전적인 에이전트의 채용 - 연구자, 비서, 컴퓨터 오퍼레이터 등 기업내 또는 조직내의 신용할 수 있는 인물
- ② 미국측의 자발적 협력자 - 마약이나 알콜의 위법 또는 과잉사용자, 채무·금전 등의 단순·노골적인 물욕 등 신상에 문제가 있는 불량직원
- ③ 감시와 비익(秘匿)침입 - 랩톱형 컴퓨터나 디스켓 등의 절취를 위한 침입사건 등
- ④ 특수기술작전 - 외국정부는 정부가 소유하는 전화회사를 통하여 FAX의 송신을 감청하는 등 국제전기통신관련 기업의 전기통신을 감청하여 기업의 입찰서류·송장·가격 등의 데이터를 입수

<기타방법>

- ① 미국에 유학중인 학생의 이용 - 일부 외국정부에서는 각종 경제·기술문제에 관한 정보를 입수하는 임무를 자국 유학생에게 부여하고 있으며 유학생들은 본국 정부 또는 정보기관에 대한 공포 심에서 압력을 거부하지 못하는 실정이고 실제로 대학교수의 무급(無給)조교를 자청하여 교수의 연구내용이나 그 기술의 응용법을 절취
- ② 각종 단체에 의한 정보입수 - 정보를 상시적으로 수집하고 정보수집자를 상주시키기 위하여 우호협회, 국제교류조직, 수출입회사 등 외국인과 접촉이 많은 기종의 - 정부의 조직은 아니더라도 관련성이 있는 - 조직을 이용하거나 또는 새롭게 창설하여 활용하며 또한 외국 정부는 이러한 각종 단체·조직에 대한 정부의 관여와 정보활동을 숨기기 위하여 순수 민간단체로 위장하여 운영하는 것이 상투적 수단으로 정착

파이 등을 특정하여 대항하는 주된 수법은 방첩활동과 법집행기관에 의한 수사활동이라며

- ① CIA는 그 광범위한 방첩활동과 경제정보 수집활동 가운데 외국의 정부나 기업이 미국 산업을 타겟으로 하고 있는 것을 인지·입수하게 되면 FBI나 기타 적절한 미국정부기관에 통지한다, ② FBI의 스파이·대(對)정보·대(對)테러리즘(DECA)프로그램은 미국기업과의 상호의사·정보전달기회가 되어야 하며 이를 통하여 FBI는 정보를 전달하는 것만이 아니라 외국의 정부나 기업에 의한 미국의 경제·기술정보의 위법한 수집과 관련하여 미국 기업으로부터도 수사의 단서를 얻어야 한다는

정부기관별 역할을 정리하고 있다.

외국의 경제스파이에 대한 방첩 및 수사활동을 강조

그리고 스파이·대 정보·대 테러리즘(DECA)프로그램은 정부와 민간기업에게 지적 소유권 정보를 위법한 수집으로부터 보호하는데 필요한 외국의 위협에 관한 정보를 제공케 하고 이에 따른 CIA·FBI를 비롯한 개별 정부기관의 역할을 규정하여 산업스파이의 위협에 대처하기 위한 미국정부의 지원책을 구체적으로 제시하고 있다.

나아가 스파이활동의 대상이 되는 분야는

「생물공학·항공·우주, 정보슈퍼하이웨이 구축기술을 포함한 전기통신, 컴퓨터 소프트웨어, 고도(高度)수송·엔진기술, 스텔스 기술을 포함한 고도(高度)소재 및 피복제(被覆劑), 에너지 연구, 방위·무기기술, 제조프로세스, 반도체가 포함된다」고 하고 있으며 이와 같은 산업은 「정부를 위하여 비밀제품을 만들고 공적부문 및 민간부문의 쌍방에서 사용되는 양용(兩用)기술을 생산하는 등 미국의 경제안전 보장 유지에 있어 관건이 되는 기술적 주도권을 책임지고 있기 때문에 정부로서는 전략적 관심사라고 지적·강조함과 더불어 스파이활동의 구체적 방법을 전통적 수법과 기타 수법으로 구분·설명하여 주의를 촉구하고 있다.

라. 미국의 대외 경제정보 활동

1995년 9월 12일 CIA 도이취 부장은 워싱턴에서 행한 한 강연에서 「나는 미국경제를 보호하기 위하여서는 우리 정보기관만이 수집할 수 있는 경제정보를 수집하여야 한다는 주장을 열렬히 신봉하는 사람이다」고 하여 CIA가 무엇에 중점을 두고 있는지를 극명하게 밝히고 있으며 실제로 정보전문가들은 CIA활동의 50%는 국제경제관계 첩보활동이라는 분석을 하고 있다.

경제정보활동의 두 패턴

① 외국정부의 경제정책정보를 수집·보고

② 외국정부·기업의 위법한 거래와 수출의 감시·조사

이와 같은 경제정보활동에는 두 가지 패턴이 있다.

① 하나는 구체적인 무역협상이나 경제정책에 관한 외국정부의 입장이나 자세에 대한 정보를 표리(表裏)의 양면에서 수집하여 미국 정부에 보고하는 것이다.

1995년 6월에 타협을 본 미국과 일본의 자동차협상에서 CIA 등 정보기관은 일본정부의 진의를 파악하기 위하여 일본을 대상으로 조직적·집중적 첩보활동을 전개하여 “일본의 자동차업계는 미국측이 교섭이 결렬될 경우 실시하겠다고 압력을 가하고 있는 보복조치를 미국정부의 진정한 의도로 받아들이지 않고 있다”고 미 통상대표부(USTR) 미키 카터 대표에게 보고하였으며 이것이 미국정부의 교섭의 전환점이 되었고 USTR은 「미국은 대일보복을 신중하게 검토하고 있다」는 캠페인을 강화하는 등 최종합의를 위한 전술을 전면적으로 수정하였다.

이는 정보기관이 수집한 경제정보가 구체적인 교섭의 장(場)에서 활용되고 있는 전형적인 사례이다.

② 또 하나는 외국기업의 수출과 관련된 절차면의 법령위반이나 수입국 고관에 대한 뇌물공여 등 거래관련 위법행위에 대한 조사이다.

1994년 미국과 프랑스의 통신회사가 브라질에서의 프로젝트 수주를 둘러싸고 치열한 경쟁을 하였을 때 CIA는 프랑스측에서 브라질정부 고관에게 뇌물을 주고 레이다 시스템과 위성관련 자재를 판매하려고 한다는 첩보를 입수하고 국무성을 통하여 브라질정부에 통지하도록 하였다.

그 결과 브라질은 프랑스와의 거래를 취소하였으며 총액 약 14억 달러에 달하는 프로젝트는 미국기업의 수중으로 들어갔다.

1994년에는 사우디아라비아와 무기구매계약을 체결한 프랑스기업을 미국기업이 제치고 들어가 이를 따낸 사례도 CIA의 숨은 역할에 힘입은 것이라는 것이 정설이다.

공정한 무역·상거래를 유지한다는 명목하에 결과적으로는 자국기업의 이익을 도모하는 경제정보활동이 이루어지고 있는 현실이다.

NOC는 경제정보 수집활동 수법의 하나

경제정보 수집활동 수법의 하나로 NOC (Non Official Cover)가 있다.

NOC란 외교관의 자격을 갖고 대사관직원으로 암약하는 정식의 CIA요원이 아니라 대사관밖에 활동거점을 두고 주로 비즈니스 맨으로 가장하여 경제첩보공작을 수행하는 민간인으로 위장한 스파이이다.

NOC는 비즈니스 맨 등으로 위장한 스파이

CIA의 NOC활동은 CIA 설립 이래 행하여

져 왔으나 CIA가 경제·첨단분야에 힘을 기울이기 시작한 시기에 NOC요원의 수가 격증하여 해외에서 활동하는 NOC요원은 100명이 넘는 것으로 알려져 있으며 또 일본 도쿄의 경우 1980년 전반에만 십 수명이 상주하고 있었다 한다.

NOC 요원은 일반적으로 하이테크 기업, 자동차, 식품 메이커, 은행 등 다국적 기업 등의 사원으로 위장하여 파견되나 경우에 따라서는 컨설팅회사 등 가공의 조직을 설립하기도 한다. 외교관으로 위장하는 요원과는 달리 다른 미국인이나 외교관과의 접촉도 하지 않고 CIA지부와의 접촉도 극히 제한적으로 하고 있다.

그러나 외교관으로 위장한 CIA요원에 비하여 신분·처우면에 상당한 차이가 있어 외교 특권은 물론 없고 비밀공작이 폭로되면 위법행위가 되고 체포·재판의 대상이 되기 때문에 파견하는 측이나 파견된 자 모두가 위험도가 높은 활동이라 할 수 있다.

NOC의 첩보수집대상은 전 세계에 정보망을 갖고 있는 종합상사와 그 계열회사, 무역협회 등 해외시장조사를 담당하는 기관·단체 등이며 의회도서관·정부간행물센타 등의 공개자료, 정·재계 요인, 하이테크 분야, 전문 기술자 및 학자, 각종 견본시 및 전시회 등이다.